

LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO

*Actas de las XVI Jornadas Nacionales de Derecho Administrativo
(2019-2020)*

COMITÉ CIENTÍFICO DE LA EDITORIAL TIRANT LO BLANCH

- MARÍA JOSÉ AÑÓN ROIG**
Catedrática de Filosofía del Derecho de la Universidad de Valencia
- ANA CAÑIZARES LASO**
Catedrática de Derecho Civil de la Universidad de Málaga
- JORGE A. CERDIO HERRÁN**
Catedrático de Teoría y Filosofía de Derecho. Instituto Tecnológico Autónomo de México
- JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ**
Ministro en retiro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y miembro de El Colegio Nacional
- EDUARDO FERRER MAC-GREGOR POISOT**
Juez de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM
- OWEN FISS**
Catedrático emérito de Teoría del Derecho de la Universidad de Yale (EEUU)
- JOSÉ ANTONIO GARCÍA-CRUCES GONZÁLEZ**
Catedrático de Derecho Mercantil de la UNED
- LUIS LÓPEZ GUERRA**
Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Carlos III de Madrid
- ÁNGEL M. LÓPEZ Y LÓPEZ**
Catedrático de Derecho Civil de la Universidad de Sevilla
- MARTA LORENTE SARIÑENA**
Catedrática de Historia del Derecho de la Universidad Autónoma de Madrid
- JAVIER DE LUCAS MARTÍN**
Catedrático de Filosofía del Derecho y Filosofía Política de la Universidad de Valencia
- VÍCTOR MORENO CATENA**
Catedrático de Derecho Procesal de la Universidad Carlos III de Madrid
- FRANCISCO MUÑOZ CONDE**
Catedrático de Derecho Penal de la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla
- ANGELIKA NUSSBERGER**
Catedrática de Derecho Constitucional e Internacional en la Universidad de Colonia (Alemania). Miembro de la Comisión de Venecia
- HÉCTOR OLASOLO ALONSO**
Catedrático de Derecho Internacional de la Universidad del Rosario (Colombia) y Presidente del Instituto Ibero-Americano de La Haya (Holanda)
- LUCIANO PAREJO ALFONSO**
Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Carlos III de Madrid
- TOMÁS SALA FRANCO**
Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universidad de Valencia
- IGNACIO SANCHO GARGALLO**
Magistrado de la Sala Primera (Civil) del Tribunal Supremo de España
- TOMÁS S. VIVES ANTÓN**
Catedrático de Derecho Penal de la Universidad de Valencia
- RUTH ZIMMERLING**
Catedrática de Ciencia Política de la Universidad de Mainz (Alemania)

Procedimiento de selección de originales, ver página web:
www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales

LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO

*Actas de las XVI Jornadas Nacionales
de Derecho Administrativo (2019-2020)*

EDITOR
IVÁN OBANDO CAMINO



ADAD Asociación de Derecho
Administrativo de Chile

tirant lo blanch
Valencia, 2021

Copyright © 2021

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

© Varios autores

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELF.S.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.es
ISBN: 978-84-1397-748-5
MAQUETA: Innovatext

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro Procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

AUTORES:

CRISTÓBAL AGUILERA MEDINA

JAIME ARANCIBIA MATTAR

RODRIGO BERMÚDEZ SOTO

ALEJANDRO CÁRCAMO RIGHETTI

BENOÎT DELOOZ BROCHET

CARLOS DORN GARRIDO

ANDRÉS ERBETTA MATTIG

EDUARDO ESCALONA

JUAN CARLOS FERRADA BÓRQUEZ

SEBASTIÁN FLORES DÍAZ

JUAN CARLOS FLORES RIVAS

WILLIAM GARCÍA

ROSA FERNANDA GÓMEZ GONZÁLEZ

LUIS ALFONSO HERRERA ORELLANA

FABIÁN HUEPE ARTIGAS

GUILLERMO JIMÉNEZ

ANTONIA JORQUERA

MARTÍN LOO GUTIÉRREZ

CLAUDIO MORAGA KLENNER

IVÁN OBANDO CAMINO

JAIME PHILLIPS LETELIER

ENRIQUE RAJEVIC MOSLER

JOSÉ MIGUEL VALDIVIA

DIEGO VEGA NÚÑEZ

ALEJANDRO VERGARA BLANCO



Índice

PRESENTACIÓN, IVÁN OBANDO CAMINO	19
---	----

LA CALIFICACIÓN DE UNA ACTIVIDAD DE “SERVICIO PÚBLICO” EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO

JUAN CARLOS FERRADA BÓRQUEZ

INTRODUCCIÓN.....	27
1. EL ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL “SERVICIO PÚBLICO”	29
2. LA CALIFICACIÓN DE UNA ACTIVIDAD COMO “SERVICIO PÚBLICO”.....	34
3. LA CALIFICACIÓN FORMAL DE UNA ACTIVIDAD COMO “SERVICIO PÚBLICO” EN EL DERECHO CHILENO	39
4. LA CALIFICACIÓN MATERIAL DE UNA ACTIVIDAD COMO “SERVICIO PÚBLICO” EN EL DERECHO CHILENO	41
5. LOS EFECTOS DE LA CALIFICACIÓN DE “SERVICIO PÚBLICO”.....	45
CONCLUSIONES.....	47
REFERENCIAS.....	47

DESDE LA DEFINICIÓN ORGÁNICA A LA INDEFINICIÓN MATERIAL DE SERVICIO PÚBLICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL

ALEJANDRO CÁRCAMO RIGHETTI

INTRODUCCIÓN.....	51
1. LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL.....	52
1.1. Concepto constitucional de servicio público	53
1.2. Concepto legal de servicio público.....	55
2. PROBLEMÁTICA DE LA AUSENCIA DE DEFINICIÓN SUSTANCIAL DE SERVICIO PÚBLICO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO NACIONAL.....	57
3. ELEMENTOS BÁSICOS QUE PERMITEN REFORMULAR LA DEFINICIÓN MATERIAL DE SERVICIO PÚBLICO.....	61
CONCLUSIONES.....	62
REFERENCIAS.....	63

LA MUTACIÓN DE LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO DE LO ORGÁNICO A LO FUNCIONAL Y SUS CONSECUENCIAS

FABIÁN HUEPE ARTIGAS

INTRODUCCIÓN.....	65
1. EL CONCEPTO O NOCIÓN DE “SERVICIO PÚBLICO” QUE ELABORA LA DOCTRINA Y SU CRISIS.....	68

1.1. En general	68
1.2. En Chile.....	70
2. LA NOCIÓN ACTUAL DE SERVICIO PÚBLICO. UN CRITERIO FUNDAMENTAL- MENTE FUNCIONAL, SEPARADO O AUTÓNOMO DEL CRITERIO ORGÁNICO ..	71
3. CONSECUENCIAS DE LA IRRUPCIÓN DE LA NOCIÓN FUNCIONAL DE SERVI- CIO PÚBLICO Y BREVE REVISIÓN JURISPRUDENCIAL.....	81
3.1. Las consecuencias	81
3.2. Breve verificación jurisprudencial	82
3.2.1. Reconocimiento jurisprudencial del servicio público como una noción funcional y no orgánica.....	82
3.2.2. Aplicación del principio de “continuidad del servicio público” a enti- dades privadas que satisfacen necesidades públicas.....	83
CONCLUSIONES.....	84
REFERENCIAS.....	86

DE DUGUIT AL DERECHO REGULATORIO: LA MUTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO EN CHILE

ENRIQUE RAJEVIC MOSLER

INTRODUCCIÓN.....	89
1. LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO EN DUGUIT	89
2. LA RECEPCIÓN DE SILVA CIMMA Y LA VULGARIZACIÓN DEL CONCEPTO	91
3. LA CONCEPCIÓN ESPAÑOLA: UN CONCEPTO RESTRINGIDO MARCADO POR LA <i>PUBLICATIO</i>	93
4. CONSTITUCIÓN Y SERVICIO PÚBLICO EN CHILE: DE LA <i>NO PUBLICATIO</i> A LA <i>ANTI-PUBLICATIO</i> Y LOS SERVICIOS PRIVADOS DE INTERÉS PÚBLICO.....	94
4.1. La no <i>publicatio</i> de la Constitución Política de 1925	94
4.2. La anti- <i>publicatio</i> de la Constitución Política de 1980	95
4.3. Servicios públicos y servicios privados de interés público	97
CONCLUSIONES Y REFLEXIONES FINALES.....	102
REFERENCIAS.....	104

EL ACTUAL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO EN SENTIDO FUNCIONAL Y SU CONEXIÓN CON LA RESPONSABILIDAD Y LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

ALEJANDRO VERGARA BLANCO

INTRODUCCIÓN.....	107
1. CONTEXTO HISTÓRICO Y DOCTRINARIO DE LA ESCUELA DEL SERVICIO PÚBLICO	108
2. LA PERSPECTIVA FUNCIONAL DEL SERVICIO PÚBLICO ANTE EL DERECHO VIGENTE Y SU CONEXIÓN CON LA RESPONSABILIDAD Y SANCIONES ADMI- NISTRATIVAS	112

<i>Índice</i>	11
3. REVISIÓN DE CASOS QUE OFRECE LA LEGISLACIÓN VIGENTE DE LA ACEPTACIÓN FUNCIONAL DE SERVICIO PÚBLICO	113
4. CONSECUENCIAS DEL ANÁLISIS DE LA REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN SENTIDO FUNCIONAL.....	115
CONCLUSIONES.....	119

**LA CRISIS DEL SERVICIO PÚBLICO Y SU PARADÓJICA SOBREVIVENCIA:
PROBLEMAS DERIVADOS DE SU UTILIZACIÓN POR LA LEGISLACIÓN
Y LA JURISPRUDENCIA CHILENAS**

LUIS ALFONSO HERRERA ORELLANA

INTRODUCCIÓN.....	121
1. UNA CRISIS QUE NO TIENE FIN.....	126
2. ALGUNOS INTENTOS DE SUPERACIÓN DE LA CRISIS.....	129
3. EL SERVICIO PÚBLICO SE RESISTE	131
4. ALGUNOS PROBLEMAS DERIVADOS DE LA APLICACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO A CIERTAS ACTIVIDADES DE PRESTACIÓN EN CHILE.....	133
4.1. En la legislación	134
4.2. En la jurisprudencia.....	136
CONCLUSIONES ¿INSISTIR EN EL SERVICIO PÚBLICO?.....	140
REFERENCIAS.....	142

**APROXIMACIONES A LAS FUNCIONES DE LA NOCIÓN DE ACTIVIDAD
DE SERVICIO PÚBLICO EN EL DERECHO FRANCÉS**

BENOÎT DELOOZ BROCHET

INTRODUCCIÓN.....	147
1. BREVE RESUMEN DE LAS APROXIMACIONES POLÍTICAS DEL SERVICIO PÚBLICO EN FRANCIA.....	148
2. LAS APROXIMACIONES “JURISDICCIONALES” DEL SERVICIO PÚBLICO EN FRANCIA.....	151
2.1. Los primeros pasos: 1850-1910.....	152
2.1.1. Extensión de la intervención del Estado en la economía y crisis del SP..	153
2.2. Las vicisitudes de la noción de servicio público.....	153
3. ALGUNAS APROXIMACIONES DOCTRINALES UNIVERSITARIAS	155
3.1. Aucoc (1828-1910), el precursor.....	155
3.2. Maurice Hauriou: el servicio público como actividad de gestión administrativa ..	157
3.3. Las funciones del servicio público según Léon Duguit.....	158
3.4. El uso de la noción por tres maestros de la escuela administrativa del servicio público: Jèze, Rolland, de Laubadère.....	161
CONCLUSIONES.....	163
REFERENCIAS.....	164

LO “PÚBLICO” DEL SERVICIO PÚBLICO: NOTAS SOBRE LA *PUBLICATIO*

CRISTÓBAL AGUILERA MEDINA

SERVICIO PÚBLICO Y <i>PUBLICATIO</i> : ALGUNAS CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS	167
1. ETIMOLOGÍA Y BREVES CONSIDERACIONES DESDE EL DERECHO ROMANO..	169
2. IDEA “ORIGINAL” DE LA <i>PUBLICATIO</i> COMO ELEMENTO DE LA TEORÍA CLÁSICA DEL SERVICIO PÚBLICO.....	171
3. CONTRAPUNTO A UNA PROPUESTA DEL PROFESOR JUAN CARLOS CAS-SAGNE.....	173
4. EL ROL DEL ESTADO Y EL SERVICIO PÚBLICO: ALGUNAS REFLEXIONES PARA LA DISCUSIÓN CONSTITUCIONAL.....	174
4.1. La publicatio y nuestro ordenamiento jurídico	174
4.2. Servicio público y subsidiariedad.....	175
CONCLUSIONES.....	178
REFERENCIAS.....	179

PRINCIPIOS QUE INFORMAN LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO: REVISIÓN DOGMÁTICA Y JURISPRUDENCIAL

ROSA FERNANDA GÓMEZ GONZÁLEZ

INTRODUCCIÓN.....	183
1. FORMAS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	186
2. LOS PRINCIPIOS TRADICIONALES DE LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO.	187
3. ANÁLISIS DE LOS PRINCIPIOS TRADICIONALES Y ACTUALES QUE INFOR-MAN LA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO.....	192
3.1. Continuidad y crisis sanitaria	192
3.2. Igualdad y servicio público.....	194
3.3. Regularidad y la aplicación de principios y normas de derecho público a enti-dades privadas	195
3.4. Otros principios y derechos exigibles a la actividad prestacional.....	197
3.5. Servicio público y derechos fundamentales.....	198
CONCLUSIONES.....	200
REFERENCIAS.....	201

LOS DEBERES LEGALES REGULATORIOS Y CONTRACTUALES EN SERVICIOS PRIVADOS DE INTERÉS PÚBLICO: UNA DISTINCIÓN NECESARIA

JAIME ARANCIBIA MATTAR

INTRODUCCIÓN.....	207
1. DEBER LEGAL DE INTERÉS PÚBLICO.....	208
1.1. Deber regulatorio o correctivo.....	209

<i>Índice</i>	13
2. CONFUSIÓN Y YUXTAPOSICIÓN ENTRE DEBER REGULATORIO Y OBLIGACIÓN CONTRACTUAL RECONOCIDA POR LEY.....	211
1.1. Confusión entre deber regulatorio y obligación contractual reconocida por ley.	211
1.2. Yuxtaposición de deber regulatorio con obligación contractual reconocida por ley	214
3. LA FUENTE DE LA OBLIGACIÓN COMO ELEMENTO DISTINTIVO ENTRE EL DEBER LEGAL Y EL CONTRACTUAL.....	216
CONCLUSIONES.....	219
REFERENCIAS.....	220

**¿SERVICIO PÚBLICO O ACTIVIDAD ECONÓMICA
INTENSAMENTE REGULADA?**

RODRIGO BERMÚDEZ SOTO

INTRODUCCIÓN.....	223
1. DISPERSIÓN TERMINOLÓGICA	224
2. ACTIVIDADES ECONÓMICAS SUJETAS A OBLIGACIONES DE CONTINUIDAD, REGULARIDAD Y UNIVERSALIDAD.....	228
3. LA REGULACIÓN DE LA ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1980 Y EL ROL DEL ESTADO	233
CONCLUSIONES.....	237
REFERENCIAS.....	238

LA EDUCACIÓN ESCOLAR ¿ES UN SERVICIO PÚBLICO?

JUAN CARLOS FLORES RIVAS

INTRODUCCIÓN.....	243
1. DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LIBERTAD DE ENSEÑANZA.....	245
2. SERVICIO PÚBLICO EDUCACIONAL: AVANCES LEGISLATIVOS	247
2.1. Ley N° 19.532, Régimen de Jornada Escolar Completa	248
2.2. Ley N° 20.370, Ley General de Educación: cambio de paradigma.....	248
2.3. Ley N° 20.529, Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad	249
2.4. Ley N° 20.845, de 2015, Ley de inclusión	249
2.5. Ley N° 21.040, Servicios Locales de Educación Pública	250
3. ¿LA EDUCACIÓN ESCOLAR ES UN SERVICIO PÚBLICO? PRECISIONES NECESARIAS.....	251
CONCLUSIONES.....	258
REFERENCIAS.....	259

PRESTACIONES DE SALUD MEDIANTE SOCIEDADES MÉDICAS

DIEGO VEGA NÚÑEZ

INTRODUCCIÓN.....	263
1. PARTICIPACIÓN DE SOCIEDADES MÉDICAS EN LA EJECUCIÓN DE PRESTACIONES DE SALUD	266

1.1. Sociedades Médicas.....	266
1.2. Contratación de sociedades médicas por parte de los Servicios de Salud	267
1.2.1. Convenios conforme al DFL N° 36, de 27 de diciembre de 1980, del Ministerio de Salud.....	268
1.2.2. Contratación mediante Ley N° 19.886, de Bases sobre Contratos Administrativos de Suministro y Prestación de Servicios	269
2. DIFICULTADES DERIVADAS DE LA CONTRATACIÓN DE SOCIEDADES MÉDICAS POR PARTE DE LOS SERVICIOS DE SALUD	272
CONCLUSIONES	276
REFERENCIAS.....	277

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE SALUD:
EL *ONUS PROBANDI***

ANDRÉS ERBETTA MATTIG y JAIME PHILLIPS LETELIER

INTRODUCCIÓN.....	281
1. FALTA DE SERVICIO Y CARGA DE LA PRUEBA.....	284
2. LA FALTA DE SERVICIO: ¿RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL?	286
3. EL PROBLEMA DEL ARTÍCULO 38 DE LA LEY N° 19.966	291
4. SIGNIFICADO DE “MEDIANDO DICHA FALTA DE SERVICIO”.....	294
4.1. Argumento gramatical.....	294
4.2. Argumento teleológico.....	296
4.3. Argumento de la historia fidedigna.....	298
CONCLUSIONES	300
REFERENCIAS.....	302

**VEHÍCULOS AUTÓNOMOS, CAMINOS INTELIGENTES
Y LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE LA MOVILIDAD
¡ES SOLO EL COMIENZO!**

CLAUDIO MORAGA KLENNER

INTRODUCCIÓN.....	305
1. EL PRESENTE, HOY	306
2. EL FUTURO, HOY	308
3. AVENIDAS, CALLES Y CAMINOS	311
4. VEHÍCULOS MANUALES Y AUTÓNOMOS	313
4.1. Sobre los conductores y propietarios de vehículos.....	313
4.2. Operación de los móviles y fiscalización.....	314
4.3. Responsabilidades.....	316
CONCLUSIONES	317
REFERENCIAS.....	319

LA EXIGENCIA DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO EN EL TRANSPORTE COLECTIVO URBANO DE PASAJEROS

EDUARDO ESCALONA y ANTONIA JORQUERA

INTRODUCCIÓN.....	321
1. EL SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE COLECTIVO DE PASAJEROS.....	322
2. EVOLUCIÓN DE LA REGULACIÓN SECTORIAL A PARTIR DE LAS EXIGENCIAS DEL SERVICIO PÚBLICO	325
2.1. La Ley N° 18.696 y la libre prestación de los servicios de transporte	325
2.2. Implementación del sistema integrado de transporte metropolitano	327
2.3. El déficit financiero como motor de la política pública de transporte metropolitano.....	329
3. LA EXIGENCIA DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO EN EL TRANSPORTE COLECTIVO DE PASAJEROS.....	332
CONCLUSIONES.....	337
REFERENCIAS.....	339

LAS RUTAS Y AUTOPISTAS COMO SERVICIO PÚBLICO

MARTÍN LOO GUTIÉRREZ

INTRODUCCIÓN.....	343
1. LA PREHISTORIA.....	345
2. HOYDÍA.....	350
CONCLUSIONES.....	354
REFERENCIAS.....	355

LA CONCESIÓN DE SERVICIOS SANITARIOS COMO CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO

JOSÉ MIGUEL VALDIVIA

INTRODUCCIÓN.....	357
1. RASGOS DISTINTIVOS DE LA CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO	359
1.1. Transferencia de una actividad de servicio público.....	360
1.2. Explotación del servicio a cambio de una tarifa	361
2. ESTRUCTURA OBLIGACIONAL DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO	361
2.1. La obligación del concesionario de prestar el servicio.....	362
2.2. Régimen económico	364
2.3. Prerrogativas de la administración.....	365
CONCLUSIÓN	366
REFERENCIAS.....	367

**ENTRE EL CUASI MERCADO Y LA RED ASISTENCIAL: CONTRATOS
Y CONVENIOS EN LA GESTIÓN DEL SISTEMA PÚBLICO DE SALUD**

SEBASTIÁN FLORES DÍAZ

INTRODUCCIÓN.....	371
1. MODELO Y SISTEMA DE SALUD	374
1.1. El modelo sanitario en la Constitución	374
1.2. El sistema sanitario.....	376
1.3. La orientación al [cuasi]mercado.....	380
2. LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS CLÍNICOS	380
3. CONVENIOS Y CONTRATOS EN EL SISTEMA DE SALUD.....	384
4. LA FORMACIÓN DE UNA RED ASISTENCIAL: HACIA UNA ADMINISTRACIÓN RETICULAR.....	386
REFERENCIAS.....	388

**EL FORTALECIMIENTO DE LO PÚBLICO EN EL SERVICIO PÚBLICO
EN EL SECTOR ENERGÍA**

GUILLERMO JIMÉNEZ y WILLIAM GARCÍA

INTRODUCCIÓN.....	393
1. CONCEPTOS FUNDAMENTALES Y DESCRIPCIÓN DEL SECTOR	394
2. MARCO NORMATIVO.....	397
2.1. Regulación sustantiva.....	397
2.2. Regulación orgánica	399
3. PRINCIPALES PROBLEMAS O DESAFÍOS QUE SE PLANTEAN EN ESTA MATERIA.	401
3.1. El uso de bienes nacionales de uso público	401
3.2. Conflictos en torno al soterramiento de redes o a órdenes de traslado de redes.....	402
3.3. Limitaciones al dominio y contratos eléctricos.....	404
3.4. El aumento del control público	405
3.5. La potestad sancionatoria.....	407
3.6. Adaptación al cambio tecnológico.....	409
CONCLUSIONES.....	409
REFERENCIAS.....	410

**LA IDEA DE SERVICIO PÚBLICO COMO ACTIVIDAD:
MÁS ALLÁ DE LAS FRONTERAS DEL ESTADO**

CARLOS DORN GARRIDO

INTRODUCCIÓN.....	413
1. EL SERVICIO PÚBLICO: ACTIVIDAD ANTES QUE ORGANICIDAD ESTATAL	414
2. EL SERVICIO PÚBLICO: ACTIVIDAD DE PROCURA DE BIENES PÚBLICOS PARA LA IGUALDAD DE DERECHOS.....	417

3. EL TRATAMIENTO DEL SISTEMA DE SALUD PRIVADO (ISAPRES) COMO UNA ACTIVIDAD PRESTACIONAL DE SERVICIO PÚBLICO: NOTAS DESDE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL Y DE RECURSO DE PROTECCIÓN	418
CONCLUSIONES	426
REFERENCIAS	427

**LA ADMINISTRACIÓN PRIVADA Y DELEGADA DEL SEGURO SOCIAL
DE ACCIDENTES DEL TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES:
UNA ACTIVIDAD DE SERVICIO PÚBLICO INADVERTIDA DESDE
HACE MÁS DE MEDIO SIGLO**

IVÁN OBANDO CAMINO

INTRODUCCIÓN	429
1. ANTECEDENTES TEÓRICOS SOBRE EL SERVICIO PÚBLICO	432
2. IDENTIFICACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO	435
3. ANTECEDENTES NORMATIVOS DEL SERVICIO PÚBLICO	437
4. EL SEGURO SOCIAL DE LA L. N° 16.744: MUTUALIDADES Y ADMINISTRADORAS DELEGADAS	440
5. MUTUALIDADES Y ADMINISTRADORAS DELEGADAS ANTE LA TEORÍA DEL SERVICIO PÚBLICO	443
5.1. Existencia de una necesidad de interés general a satisfacer	444
5.2. Satisfacción de dicha necesidad por el Estado	444
5.3. Determinación de los órganos que prestan el servicio (índices de servicio público)	445
5.4. Vinculación del servicio con la autoridad pública	446
5.5. Ejecución de las actividades conforme a procedimientos especiales	447
CONCLUSIONES	449
REFERENCIAS	451