

Índice General

Temario.....	7
Presentación	9

Modelaciones jurisprudenciales en el reclamo de ilegalidad municipal

BALTAZAR MORALES ESPINOZA 13

I. Fuente legal	13
II. Modelaciones Jurisprudenciales	14
A. En cuanto a la legitimación activa	14
B. En cuanto al acto administrativo impugnabile.....	16
B.1. Noción de resolución	16
B.2. Noción de ilegalidad	20
C. En cuanto al plazo para interponerlo	22
D. Otros Aspectos.....	24
D.1. En cuanto al recurso de apelación.....	24
D.2. En cuanto a los perjuicios.....	24
E. Reclamo de ilegalidad municipal e instrumentos afines. Aplicación criterio especialidad.....	25
E.1. Reclamo de ilegalidad municipal y reclamo art. 12 Ley de Urbanismo y Construcciones	25
E.2. Reclamo de ilegalidad municipal, y nulidad de acto administrativo sin contenido patrimonial	26
III. Conclusiones	28

El Municipio chileno: entre cooperación voluntaria e integración forzada. Antecedentes, proyecciones y desafíos del régimen municipal en el siglo XXI

BENOÎT DELOOZ 29

Introducción	29
I. Antecedentes	30

A.	La lógica funcional forzada: los Instrumentos de Planificación Territorial (IPT)	31
B.	La lógica funcional voluntaria	32
1.	Las corporaciones y fundaciones municipales	32
2.	Las asociaciones de municipalidades	33
C.	La noción de Área Metropolitana	33
II.	La lógica institucional y forzada: la integración del Municipio en la Área Metropolitana	34
A.	Comparación en cuanto al órgano encargado de administrar el Área Metropolitana.	35
1.	Las disposiciones en juego	35
2.	Análisis.	36
B.	Comparación en cuanto a su funcionamiento.	37
1.	Las disposiciones en juego	37
2.	Análisis.	37
C.	La cuestión de los poderes de la Área Metropolitana.	38
1.	Competencias materiales y recursos financieros	38
2.	El cercenamiento del poder normativo municipal.	39
D.	¿Quién será competente para crear una Área Metropolitana?	41
III.	¿Desaparición o adaptación del poder municipal?	43
A.	Una discusión sobre la realidad del poder y del principio de “autonomía” de las municipalidades	43
B.	Una discusión sobre las reglas democráticas	44
C.	Las implicaciones sobre el sistema de administración territorial	45
	Conclusión	47

Ordenanzas Municipales y las líneas de distribución de energía eléctrica

CLAUDIO ANDRÉS PEÑAILILLO GUTIÉRREZ 49

I.	Potestad Reglamentaria.	50
II.	Del derecho de las concesionarias a usar bienes nacionales de uso público para tender líneas aéreas y subterráneas destinadas a la distribución en la zona de concesión.	52
III.	Comunicación sobre la Instalación o modificación de líneas de distribución eléctrica	53
IV.	Pago de derechos municipales por la ocupación de bienes nacionales de uso público	55
V.	Pago de derechos municipales por rotura de pavimento en calzadas, aceras o soleras.	57

VI. Canalización Subterránea o soterramiento de líneas distribuidoras de energía.	58
VII. Sanciones de índole pecuniaria por infracción a las Ordenanzas Municipales.	60
A modo de conclusión.	61

**Discrecionalidad administrativa en el ámbito municipal.
Propuesta de algunas técnicas para su control**

FABIÁN HUEPE ARTIGAS 63

Introducción	63
I. Lo que se ha entendido por discrecionalidad administrativa según la doctrina	64
II. La discrecionalidad administrativa aplicada al ámbito municipal. Problemas que plantea su ejercicio	68
III. Alguna jurisprudencia en relación a la aplicación de la discrecionalidad en materia municipal y crítica.	71
IV. Propuesta de algunas técnicas de control ante la discrecionalidad en general y municipal en particular.	76
V. Conclusiones	80
Bibliografía	81

La intervención de las municipalidades en el contencioso ambiental

FRANCISCO PINILLA RODRÍGUEZ 83

Introducción	83
I. La legitimación de las Administraciones públicas contra el acto administrativo	84
II. El criterio jurisprudencial sobre la legitimación activa de las municipalidades en materia de recurso de protección ambiental y nulidad de derecho público	87
III. Las municipalidades en el procedimiento de reclamo de la Ley de Tribunales Ambientales	90
A. Reconocimiento de tercero en los procesos de la LTA y en particular en los de carácter contencioso administrativo.	90
B. Legitimación de las municipalidades contra actos administrativos ambientales	91

1. Intervención de las municipalidades en los procedimientos de evaluación ambiental y su posibilidad de reclamar contra la RCA .	91
2. Impugnación de actos de administrativos de carácter ambiental a través del reclamo contra el acto invalidatorio	94
3. Las Municipalidades como reclamantes de las resoluciones de las Superintendencia del Medio Ambiente	95
C. La legitimación de las municipalidades contra normas ambientales .	97
Conclusiones	100
Bibliografía	100

**Funciones y atribuciones del concejo municipal:
¿órgano de representación o de gestión?**

FRANCISCO SANTIBÁÑEZ YÁÑEZ 103

I. Una breve contextualización	103
1. Concepto y origen del Concejo Municipal	104
2. Síntesis de la evolución Concejo Municipal en Chile	106
II. El Concejo Municipal: funciones y atribuciones en nuestro ordenamiento jurídico actual	113
1. Una conceptualización actual	113
2. Funciones y Atribuciones	114
A. Según la fuente normativa en la cual se consagra la función, es posible distinguir	114
B. Según la forma de ejercicio, se pueden distinguir	115
C. Según el contenido o materia de la función atribuida, es posible efectuar las siguientes distinciones	115
III. Conclusiones	124

Sobre las competencias municipales en materia ambiental-sectorial en cinco momentos

FERNANDO E. OCHOA T. 127

I. Introducción y generalidades	127
II. ¿Qué hace ambientales a estas normas?	129
III. Breve referencia a las competencias ambientales conferidas en la Ley Orgánica de Municipalidades	130
IV. Competencias municipales ambientales otorgadas en el marco de la reforma introducida por la Ley N° 20417	130
V. Sobre algunas instituciones contenidas en leyes especiales	132

A. Soterramiento de líneas de distribución de energía eléctrica y telecomunicaciones	133
B. Sanciones aplicadas por las municipalidades por alterar la calidad de las aguas.	136
C. Áreas de protección de recursos de valor natural y patrimonial cultural	138
VI. Las municipalidades ante la normativa sectorial especial con elementos ambientales. De vicios, proyecciones y otros demonios	141
VII. Bibliografía.	142

Procedimientos y responsabilidad administrativa de los funcionarios del Departamento de Educación Municipal regidos por el Código del Trabajo

JORGE RIQUELME VENEGAS 143

Introducción	143
I. Régimen laboral de funcionarios de DAEM	145
II. Responsabilidad administrativa de un funcionario de DAEM sujeto al Código del Trabajo	149
A. Concepto de Estatuto Laboral para funcionarios de DAEM.	150
B. Responsabilidad Administrativa	152
III. Medios para hacer efectiva la responsabilidad administrativa	157
A. Concepto de “Breve Investigación”	158
B. Procedimientos administrativos disciplinarios.	164
Conclusiones	167
Bibliografía	168

Transferencia de inmuebles educacionales por el solo ministerio de la ley y autonomía local

JUAN CARLOS FERRADA B. y FLAVIO QUEZADA R. 173

I. Introducción	173
II. Una aproximación general al concepto de servicio público educacional y sus alcances respecto de los bienes afectos a ellos.	175
A. El servicio público educacional.	175
B. La publicación de la educación formal	175
C. Los bienes afectos a la prestación del servicio público educacional	178
1. El régimen jurídico de los bienes del Estado	178
2. La regulación jurídica de los bienes de las municipalidades.	179

III. El traspaso de los bienes inmuebles afectos al servicio público educativo y la procedencia de indemnizaciones o compensaciones a los municipios	181
A. Origen de los inmuebles utilizados por los municipios para la prestación del servicio educacional	182
B. El traspaso de los inmuebles durante el proceso de municipalización de la educación pública	182
1. La transferencia de los bienes inmuebles fiscales destinados a la educación	183
2. Bienes inmuebles educacionales de propiedad de SOCOESA	185
C. Traspasos de inmuebles educacionales a las municipalidades con posteridad al proceso de municipalización	186
1. Regularizaciones vía Decreto Ley N° 2695, de 1979	186
2. Las adquisiciones de inmuebles vía Ley N° 19.532 de 1997	187
3. Los inmuebles adquiridos por creación de nuevas comunas	188
D. A modo de síntesis: la adquisición gratuita de bienes inmuebles educacionales por parte de los municipios	188
IV. La transferencia de bienes inmuebles educacionales y la autonomía local	189
A. El concepto de autonomía local	189
B. La autonomía local en la Constitución de 1980	191
C. La autonomía local y las funciones y atribuciones municipales, en particular la actividad educacional	192
D. La autonomía local, la intangibilidad del patrimonio municipal y la transferencia de bienes inmuebles educacionales.	193
V. Conclusiones	195
VI. Bibliografía	196

**Decisiones del Consejo para la transparencia y Contraloría
General de la República sobre expedientes sumariales**

JULIA POBLETE VINAIXA y MIGUEL ÁNGEL REYES POBLETE 197

I. Aspectos generales	197
II. Jurisprudencia de la Contraloría sobre transparencia.	201
III. Evolución de la publicidad de los sumarios en jurisprudencia Consejo para la Transparencia.	205
IV. Reseña de la jurisprudencia de la Corte de Apelaciones de Santiago sobre la publicidad en el sumario administrativo.	211
V. Algunos aspectos procedimentales relevantes	213
VI. Conclusiones	219
Bibliografía	219

Análisis crítico del reclamo de ilegalidad municipal como base para un contencioso administrativo de aplicación general	
MIGUEL ÁNGEL REYES POBLETE	
	221
I. Aspectos generales de lo contencioso administrativo	221
II. Aspectos generales del Reclamo de Ilegalidad Municipal.	224
III. Visión crítica del Reclamo de Ilegalidad Municipal.	226
A. Respeto de la Tutela judicial efectiva.	226
B. Derecho a la instancia “instancia”-grado de conocimiento	227
C. Derecho al recurso	227
D. Supletoriedad.	230
IV. Propuesta de regulación de lo contencioso administrativo general.	230
A. Fase administrativa facultativa	230
B. Posibilidad de salidas alternativas	231
C. Necesidad de establecer un Tribunal especial	231
D. Necesidad de contar con un Código Contencioso Administrativo o una Ley de Bases	232
E. Necesidad de contemplar un medio procesal adecuado para impugnar las sentencias	232
F. Necesidad de contar con precedentes vinculantes	233
G. Necesidad de trabajar en conjunto. Considerando que el establecer un sistema de solución de conflictos es una tarea regulatoria que requiere esfuerzos de todos los operadores jurídicos	234
Bibliografía	234

Crítica y propuesta para un régimen de responsabilidad de los alcaldes en Chile

PABLO MARSHALL y RAMÓN MAYORGA

237

I. Introducción	237
II. La responsabilidad de las autoridades	237
III. El régimen de responsabilidad de los alcaldes en Chile	240
A. Aspectos generales: tipos de responsabilidad y mecanismos para perseguirla	240
1. Responsabilidad civil, penal y política de los alcaldes	241
2. Responsabilidad jurídico-administrativa de los alcaldes	243
B. Las causales de la remoción	245
C. Contravención grave a las normas sobre probidad administrativa	247
D. Notable abandono de deberes.	249
1. Determinación legal.	249

2. Determinación judicial.	251
IV. Análisis Crítico.	257
V. Propuesta	260
A. Responsabilidad política de los alcaldes	260
B. Responsabilidad jurídica-administrativa de los alcaldes.	262

**El ejercicio del poder punitivo por las municipalidades
(el principio de legalidad)**

ROSA GÓMEZ GONZÁLEZ 263

I. La potestad sancionadora de la Administración	263
1. Consideraciones previas	263
2. Prevención: lo que no es parte del Núcleo del Derecho Administrativo Sancionador.	267
II. ¿Existe una potestad sancionadora municipal?	268
1. Bases de una potestad sancionatoria municipal.	268
2. Las ordenanzas municipales como fuente del Derecho Sancionador Municipal	270
III. Matizaciones al principio de legalidad en materia sancionadora municipal	272
IV. Problemas y contrapesos de la flexibilización	275
V. Conclusiones	278
Bibliografía	279

**Municipalidades y bienes públicos. Su competencia residual
y el caso especial de los cauces naturales**

ALEJANDRO VERGARA BLANCO 281

I. Clasificaciones y distribución de competencias administrativas en bienes públicos	282
A. La clasificación mayor de los bienes y caracterización de los bienes públicos.	282
1. La <i>summa divisio</i> de los bienes en la Constitución: públicos o privados.	283
2. Los bienes públicos o nacionales de uso público	284
3. Caracterización de los bienes públicos o nacionales de uso público	284
B. Clasificación y catálogo de los bienes públicos	286
1. Clasificación doctrinaria de los bienes públicos.	286

2.	Bienes especificados naturalmente	287
3.	Bienes delimitados artificialmente	288
4.	Otros bienes públicos con regímenes especiales	289
5.	Asignación de competencias en materia de bienes públicos.	290
II.	Competencia residual de las municipalidades para administrar bienes públicos.	290
1.	La singular regla de asignación de competencia de las municipalidades en bienes públicos	290
2.	Ensayo de enumeración de bienes públicos cuya administración es de competencia de las municipalidades.	292
3.	Régimen de concesiones y autorizaciones de bienes públicos	294
III.	Órgano competente en caso de uso cauces naturales con fines hidráulicos.	295
1.	Definición y regulación de los cauces naturales.	295
2.	El caso de la autorización para construir pozos de exploración y explotación de aguas subterráneas en el cauce de un río	297
3.	Obras (pozos) en cauces naturales para la exploración y explotación de aguas subterráneas.	298
4.	El acto administrativo que otorga derechos de aguas subterráneas en cauces naturales es bifronte	300
5.	Aplicación de principios de competencia y coordinación administrativa evitan incoherencias	302
	Conclusiones	304
	Bibliografía	306