

# Índice General

Temario.....	7
Presentación .....	9

## Modelaciones jurisprudenciales en el reclamo de ilegalidad municipal

BALTAZAR MORALES ESPINOZA 13

I. Fuente legal .....	13
II. Modelaciones Jurisprudenciales .....	14
A. En cuanto a la legitimación activa .....	14
B. En cuanto al acto administrativo impugnabile.....	16
B.1. Noción de resolución .....	16
B.2. Noción de ilegalidad .....	20
C. En cuanto al plazo para interponerlo .....	22
D. Otros Aspectos.....	24
D.1. En cuanto al recurso de apelación.....	24
D.2. En cuanto a los perjuicios.....	24
E. Reclamo de ilegalidad municipal e instrumentos afines. Aplicación criterio especialidad.....	25
E.1. Reclamo de ilegalidad municipal y reclamo art. 12 Ley de Urbanismo y Construcciones .....	25
E.2. Reclamo de ilegalidad municipal, y nulidad de acto administrativo sin contenido patrimonial .....	26
III. Conclusiones .....	28

## El Municipio chileno: entre cooperación voluntaria e integración forzada. Antecedentes, proyecciones y desafíos del régimen municipal en el siglo XXI

BENOÎT DELOOZ 29

Introducción .....	29
I. Antecedentes .....	30

A.	La lógica funcional forzada: los Instrumentos de Planificación Territorial (IPT) . . . . .	31
B.	La lógica funcional voluntaria . . . . .	32
1.	Las corporaciones y fundaciones municipales . . . . .	32
2.	Las asociaciones de municipalidades . . . . .	33
C.	La noción de Área Metropolitana . . . . .	33
II.	La lógica institucional y forzada: la integración del Municipio en la Área Metropolitana . . . . .	34
A.	Comparación en cuanto al órgano encargado de administrar el Área Metropolitana. . . . .	35
1.	Las disposiciones en juego . . . . .	35
2.	Análisis. . . . .	36
B.	Comparación en cuanto a su funcionamiento. . . . .	37
1.	Las disposiciones en juego . . . . .	37
2.	Análisis. . . . .	37
C.	La cuestión de los poderes de la Área Metropolitana. . . . .	38
1.	Competencias materiales y recursos financieros . . . . .	38
2.	El cercenamiento del poder normativo municipal. . . . .	39
D.	¿Quién será competente para crear una Área Metropolitana? . . . . .	41
III.	¿Desaparición o adaptación del poder municipal? . . . . .	43
A.	Una discusión sobre la realidad del poder y del principio de “autonomía” de las municipalidades . . . . .	43
B.	Una discusión sobre las reglas democráticas . . . . .	44
C.	Las implicaciones sobre el sistema de administración territorial . . . . .	45
	Conclusión . . . . .	47

**Ordenanzas Municipales y las líneas de distribución de energía eléctrica**

CLAUDIO ANDRÉS PEÑAILILLO GUTIÉRREZ 49

I.	Potestad Reglamentaria. . . . .	50
II.	Del derecho de las concesionarias a usar bienes nacionales de uso público para tender líneas aéreas y subterráneas destinadas a la distribución en la zona de concesión. . . . .	52
III.	Comunicación sobre la Instalación o modificación de líneas de distribución eléctrica . . . . .	53
IV.	Pago de derechos municipales por la ocupación de bienes nacionales de uso público . . . . .	55
V.	Pago de derechos municipales por rotura de pavimento en calzadas, aceras o soleras. . . . .	57

VI. Canalización Subterránea o soterramiento de líneas distribuidoras de energía. . . . .	58
VII. Sanciones de índole pecuniaria por infracción a las Ordenanzas Municipales. . . . .	60
A modo de conclusión. . . . .	61

**Discrecionalidad administrativa en el ámbito municipal.  
Propuesta de algunas técnicas para su control**

FABIÁN HUEPE ARTIGAS 63

Introducción . . . . .	63
I. Lo que se ha entendido por discrecionalidad administrativa según la doctrina . . . . .	64
II. La discrecionalidad administrativa aplicada al ámbito municipal. Problemas que plantea su ejercicio . . . . .	68
III. Alguna jurisprudencia en relación a la aplicación de la discrecionalidad en materia municipal y crítica. . . . .	71
IV. Propuesta de algunas técnicas de control ante la discrecionalidad en general y municipal en particular. . . . .	76
V. Conclusiones . . . . .	80
Bibliografía . . . . .	81

**La intervención de las municipalidades en el contencioso ambiental**

FRANCISCO PINILLA RODRÍGUEZ 83

Introducción . . . . .	83
I. La legitimación de las Administraciones públicas contra el acto administrativo . . . . .	84
II. El criterio jurisprudencial sobre la legitimación activa de las municipalidades en materia de recurso de protección ambiental y nulidad de derecho público . . . . .	87
III. Las municipalidades en el procedimiento de reclamo de la Ley de Tribunales Ambientales . . . . .	90
A. Reconocimiento de tercero en los procesos de la LTA y en particular en los de carácter contencioso administrativo. . . . .	90
B. Legitimación de las municipalidades contra actos administrativos ambientales . . . . .	91

1. Intervención de las municipalidades en los procedimientos de evaluación ambiental y su posibilidad de reclamar contra la RCA .	91
2. Impugnación de actos de administrativos de carácter ambiental a través del reclamo contra el acto invalidatorio . . . .	94
3. Las Municipalidades como reclamantes de las resoluciones de las Superintendencia del Medio Ambiente . . . . .	95
C. La legitimación de las municipalidades contra normas ambientales .	97
Conclusiones . . . . .	100
Bibliografía . . . . .	100

**Funciones y atribuciones del concejo municipal:  
¿órgano de representación o de gestión?**

FRANCISCO SANTIBÁÑEZ YÁÑEZ 103

I. Una breve contextualización . . . . .	103
1. Concepto y origen del Concejo Municipal . . . . .	104
2. Síntesis de la evolución Concejo Municipal en Chile . . . . .	106
II. El Concejo Municipal: funciones y atribuciones en nuestro ordenamiento jurídico actual . . . . .	113
1. Una conceptualización actual . . . . .	113
2. Funciones y Atribuciones . . . . .	114
A. Según la fuente normativa en la cual se consagra la función, es posible distinguir . . . . .	114
B. Según la forma de ejercicio, se pueden distinguir . . . . .	115
C. Según el contenido o materia de la función atribuida, es posible efectuar las siguientes distinciones . . . . .	115
III. Conclusiones . . . . .	124

**Sobre las competencias municipales en materia ambiental-sectorial en cinco momentos**

FERNANDO E. OCHOA T. 127

I. Introducción y generalidades . . . . .	127
II. ¿Qué hace ambientales a estas normas? . . . . .	129
III. Breve referencia a las competencias ambientales conferidas en la Ley Orgánica de Municipalidades . . . . .	130
IV. Competencias municipales ambientales otorgadas en el marco de la reforma introducida por la Ley N° 20417 . . . . .	130
V. Sobre algunas instituciones contenidas en leyes especiales . . . . .	132

A. Soterramiento de líneas de distribución de energía eléctrica y telecomunicaciones . . . . .	133
B. Sanciones aplicadas por las municipalidades por alterar la calidad de las aguas. . . . .	136
C. Áreas de protección de recursos de valor natural y patrimonial cultural . . . . .	138
VI. Las municipalidades ante la normativa sectorial especial con elementos ambientales. De vicios, proyecciones y otros demonios . . . . .	141
VII. Bibliografía. . . . .	142

**Procedimientos y responsabilidad administrativa de los funcionarios del Departamento de Educación Municipal regidos por el Código del Trabajo**

JORGE RIQUELME VENEGAS 143

Introducción . . . . .	143
I. Régimen laboral de funcionarios de DAEM . . . . .	145
II. Responsabilidad administrativa de un funcionario de DAEM sujeto al Código del Trabajo . . . . .	149
A. Concepto de Estatuto Laboral para funcionarios de DAEM. . . . .	150
B. Responsabilidad Administrativa . . . . .	152
III. Medios para hacer efectiva la responsabilidad administrativa . . . . .	157
A. Concepto de “Breve Investigación” . . . . .	158
B. Procedimientos administrativos disciplinarios. . . . .	164
Conclusiones . . . . .	167
Bibliografía . . . . .	168

**Transferencia de inmuebles educacionales por el solo ministerio de la ley y autonomía local**

JUAN CARLOS FERRADA B. y FLAVIO QUEZADA R. 173

I. Introducción . . . . .	173
II. Una aproximación general al concepto de servicio público educacional y sus alcances respecto de los bienes afectos a ellos. . . . .	175
A. El servicio público educacional. . . . .	175
B. La publicación de la educación formal . . . . .	175
C. Los bienes afectos a la prestación del servicio público educacional . . . . .	178
1. El régimen jurídico de los bienes del Estado . . . . .	178
2. La regulación jurídica de los bienes de las municipalidades. . . . .	179

III. El traspaso de los bienes inmuebles afectos al servicio público educativo y la procedencia de indemnizaciones o compensaciones a los municipios . . . . .	181
A. Origen de los inmuebles utilizados por los municipios para la prestación del servicio educacional . . . . .	182
B. El traspaso de los inmuebles durante el proceso de municipalización de la educación pública . . . . .	182
1. La transferencia de los bienes inmuebles fiscales destinados a la educación . . . . .	183
2. Bienes inmuebles educacionales de propiedad de SOCOESA . . . . .	185
C. Traspasos de inmuebles educacionales a las municipalidades con posteridad al proceso de municipalización . . . . .	186
1. Regularizaciones vía Decreto Ley N° 2695, de 1979 . . . . .	186
2. Las adquisiciones de inmuebles vía Ley N° 19.532 de 1997 . . . . .	187
3. Los inmuebles adquiridos por creación de nuevas comunas . . . . .	188
D. A modo de síntesis: la adquisición gratuita de bienes inmuebles educacionales por parte de los municipios . . . . .	188
IV. La transferencia de bienes inmuebles educacionales y la autonomía local . . . . .	189
A. El concepto de autonomía local . . . . .	189
B. La autonomía local en la Constitución de 1980 . . . . .	191
C. La autonomía local y las funciones y atribuciones municipales, en particular la actividad educacional . . . . .	192
D. La autonomía local, la intangibilidad del patrimonio municipal y la transferencia de bienes inmuebles educacionales. . . . .	193
V. Conclusiones . . . . .	195
VI. Bibliografía . . . . .	196

**Decisiones del Consejo para la transparencia y Contraloría  
General de la República sobre expedientes sumariales**

JULIA POBLETE VINAIXA y MIGUEL ÁNGEL REYES POBLETE 197

I. Aspectos generales . . . . .	197
II. Jurisprudencia de la Contraloría sobre transparencia. . . . .	201
III. Evolución de la publicidad de los sumarios en jurisprudencia Consejo para la Transparencia. . . . .	205
IV. Reseña de la jurisprudencia de la Corte de Apelaciones de Santiago sobre la publicidad en el sumario administrativo. . . . .	211
V. Algunos aspectos procedimentales relevantes . . . . .	213
VI. Conclusiones . . . . .	219
Bibliografía . . . . .	219

<b>Análisis crítico del reclamo de ilegalidad municipal como base para un contencioso administrativo de aplicación general</b>	
MIGUEL ÁNGEL REYES POBLETE	
	221
I. Aspectos generales de lo contencioso administrativo . . . . .	221
II. Aspectos generales del Reclamo de Ilegalidad Municipal. . . . .	224
III. Visión crítica del Reclamo de Ilegalidad Municipal. . . . .	226
A. Respeto de la Tutela judicial efectiva. . . . .	226
B. Derecho a la instancia “instancia”-grado de conocimiento . . . . .	227
C. Derecho al recurso . . . . .	227
D. Supletoriedad. . . . .	230
IV. Propuesta de regulación de lo contencioso administrativo general. . . . .	230
A. Fase administrativa facultativa . . . . .	230
B. Posibilidad de salidas alternativas . . . . .	231
C. Necesidad de establecer un Tribunal especial . . . . .	231
D. Necesidad de contar con un Código Contencioso Administrativo o una Ley de Bases . . . . .	232
E. Necesidad de contemplar un medio procesal adecuado para impugnar las sentencias . . . . .	232
F. Necesidad de contar con precedentes vinculantes . . . . .	233
G. Necesidad de trabajar en conjunto. Considerando que el establecer un sistema de solución de conflictos es una tarea regulatoria que requiere esfuerzos de todos los operadores jurídicos . . . . .	234
Bibliografía . . . . .	234

### **Crítica y propuesta para un régimen de responsabilidad de los alcaldes en Chile**

PABLO MARSHALL y RAMÓN MAYORGA

237

I. Introducción . . . . .	237
II. La responsabilidad de las autoridades . . . . .	237
III. El régimen de responsabilidad de los alcaldes en Chile . . . . .	240
A. Aspectos generales: tipos de responsabilidad y mecanismos para perseguirla . . . . .	240
1. Responsabilidad civil, penal y política de los alcaldes . . . . .	241
2. Responsabilidad jurídico-administrativa de los alcaldes . . . . .	243
B. Las causales de la remoción . . . . .	245
C. Contravención grave a las normas sobre probidad administrativa . . . . .	247
D. Notable abandono de deberes. . . . .	249
1. Determinación legal. . . . .	249

2. Determinación judicial. . . . .	251
IV. Análisis Crítico. . . . .	257
V. Propuesta . . . . .	260
A. Responsabilidad política de los alcaldes . . . . .	260
B. Responsabilidad jurídica-administrativa de los alcaldes. . . . .	262

**El ejercicio del poder punitivo por las municipalidades  
(el principio de legalidad)**

ROSA GÓMEZ GONZÁLEZ 263

I. La potestad sancionadora de la Administración . . . . .	263
1. Consideraciones previas . . . . .	263
2. Prevención: lo que no es parte del Núcleo del Derecho Administrativo Sancionador. . . . .	267
II. ¿Existe una potestad sancionadora municipal? . . . . .	268
1. Bases de una potestad sancionatoria municipal. . . . .	268
2. Las ordenanzas municipales como fuente del Derecho Sancionador Municipal . . . . .	270
III. Matizaciones al principio de legalidad en materia sancionadora municipal . . . . .	272
IV. Problemas y contrapesos de la flexibilización . . . . .	275
V. Conclusiones . . . . .	278
Bibliografía . . . . .	279

**Municipalidades y bienes públicos. Su competencia residual  
y el caso especial de los cauces naturales**

ALEJANDRO VERGARA BLANCO 281

I. Clasificaciones y distribución de competencias administrativas en bienes públicos . . . . .	282
A. La clasificación mayor de los bienes y caracterización de los bienes públicos. . . . .	282
1. La <i>summa divisio</i> de los bienes en la Constitución: públicos o privados. . . . .	283
2. Los bienes públicos o nacionales de uso público . . . . .	284
3. Caracterización de los bienes públicos o nacionales de uso público . . . . .	284
B. Clasificación y catálogo de los bienes públicos . . . . .	286
1. Clasificación doctrinaria de los bienes públicos. . . . .	286

2.	Bienes especificados naturalmente . . . . .	287
3.	Bienes delimitados artificialmente . . . . .	288
4.	Otros bienes públicos con regímenes especiales . . . . .	289
5.	Asignación de competencias en materia de bienes públicos. . . . .	290
II.	Competencia residual de las municipalidades para administrar bienes públicos. . . . .	290
1.	La singular regla de asignación de competencia de las municipalidades en bienes públicos . . . . .	290
2.	Ensayo de enumeración de bienes públicos cuya administración es de competencia de las municipalidades. . . . .	292
3.	Régimen de concesiones y autorizaciones de bienes públicos . . . . .	294
III.	Órgano competente en caso de uso cauces naturales con fines hidráulicos. . . . .	295
1.	Definición y regulación de los cauces naturales. . . . .	295
2.	El caso de la autorización para construir pozos de exploración y explotación de aguas subterráneas en el cauce de un río . . . . .	297
3.	Obras (pozos) en cauces naturales para la exploración y explotación de aguas subterráneas. . . . .	298
4.	El acto administrativo que otorga derechos de aguas subterráneas en cauces naturales es bifronte . . . . .	300
5.	Aplicación de principios de competencia y coordinación administrativa evitan incoherencias . . . . .	302
	Conclusiones . . . . .	304
	Bibliografía . . . . .	306